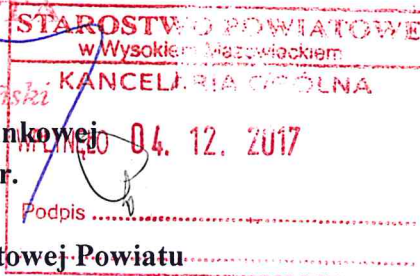


STAROSTWO



UCHWAŁA Nr II-00310-45/17
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 30 listopada 2017 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu
Wysokomazowieckiego na rok 2018 oraz możliwości sfinansowania planowanego deficytu

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r., poz. 561), art. 238 oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r., poz. 2077) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

Paweł Gałko - przewodniczący
 Katarzyna Gawrońska - członek
 Dariusz Renczyński - członek



opiniuje pozytywnie
przedłożony przez Zarząd Powiatu Wysokomazowieckiego projekt uchwały w sprawie
uchwalenia budżetu powiatu na 2018 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu
przedstawionego w tym projekcie uchwały, przekazując jednocześnie uwagi zawarte
w poniższym uzasadnieniu

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt budżetu Powiatu Wysokomazowieckiego na 2018 rok wraz z uzasadnieniem (częścią opisową), przyjęty przez Zarząd Powiatu Wysokomazowieckiego uchwałą Nr 94/461/2017 z dnia 13 listopada 2017 r. (data wpływu do RIO: 15.11.2017 r.), z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Wysokomazowieckiego na lata 2018-2021, przyjętego uchwałą Nr 94/462/2017 Zarządu Powiatu Wysokomazowieckiego z dnia 13 listopada 2017 r.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2018 rok spełnia podstawowe wymogi w zakresie przedmiotu regulacji, wynikające z art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy o finansach publicznych, między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu Powiatu (w tym zrównoważenia części bieżącej budżetu), wyniku budżetu, planu przychodów i rozchodów, limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych zobowiązań dłużnych oraz upoważnienia do ich zaciągania.

Projekt planu dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej zgodnie z przepisami art. 235 ust. 4 oraz art. 236 ust. 5 ustawy o finansach publicznych, z wyodrębnieniem na dochody i wydatki związane z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 tejże ustawy.

Planowane dochody i wydatki ujęte w części normatywnej projektu są zgodne z wielkościami wykazanymi w załączniku Nr 1 i 2 do projektu uchwały.

Projekt budżetu przewiduje dochody ogółem w wysokości 89.975.770 zł (w tym dochody bieżące: 56.967.591 zł; dochody majątkowe: 33.008.179 zł) oraz wydatki ogółem w kwocie 99.075.770 zł (w tym wydatki bieżące: 49.495.217 zł; wydatki majątkowe: 49.580.553 zł).

Powiat Wysokomazowiecki planuje na 2018 rok deficyt budżetu w wysokości 9.100.000 zł, który ma być sfinansowany w części przychodami zwrotnymi pochodzącymi z zaciągniętych kredytów w kwocie 3.100.000 zł oraz nadwyżką z lat ubiegłych w wysokości 6.000.000 zł. Wskazane źródła pokrycia planowanego deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Łączna planowana w projekcie kwota przychodów wynosi 9.100.000 zł (przychody zwrotne z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów długoterminowych w wysokości 3.100.000 zł - §952 oraz nadwyżka z lat ubiegłych w wysokości 6.000.000 zł¹ - §957). Projekt budżetu nie przewiduje rozchodów.

Wynik z działalności bieżącej Powiatu zamyka się tzw. nadwyżką operacyjną (dodatnią różnicą pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi) w wysokości 7.472.374 zł, wypełniając tym samym dyspozycję art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych Powiat wykazał w tzw. części normatywnej łączną kwotę planowanych przychodów (§6 treści projektu uchwały). Szczegółowe zestawienie planu przychodów w układzie paragrafów klasyfikacji budżetowej zawarte jest w załączniku Nr 6 do projektu. Zostało ono sporządzone zgodnie z art. 39 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Wysokomazowieckiego wynika, iż w 2018 roku, jak również w latach kolejnych objętych prognozą, tj. 2019-2021, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tj. wynikający z przepisów tego art. wskaźnik planowanej w poszczególnych latach łącznej kwoty spłaty zobowiązań nie przekroczy dopuszczalnego wskaźnika spłaty. Wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych nie przekracza średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji, o której mowa w tym przepisie i wynosi 0,02% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2017 r. stanowiącym 11,55% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 11,77%).

¹ Analiza sprawozdań budżetowych oraz finansowych j.s.t., w tym bilansu z wykonania budżetu Powiatu za 2016 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2016 r. jak również przewidywanego wykonania budżetu za rok 2017 określonego w załączniku Nr 1 do projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej wskazuje, iż przychody wewnętrzne w postaci nadwyżki z lat ubiegłych w łącznej wysokości 6.000.000 zł będą możliwe do zaangażowania w budżecie roku 2018.

W odniesieniu do merytorycznej i formalnej poprawności projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający zauważa również, iż:

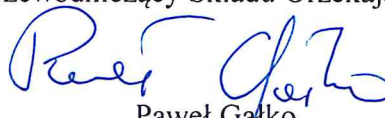
- w załączniku Nr 1 do projektu uchwały budżetowej – „Dochody budżetu powiatu na 2018 rok” dotację celową z budżetu państwa (zadanie zlecone) przeznaczoną na realizację programu 500+ (wypłata dodatku) w wysokości 263.000 zł ujęto w dziale 855 – „Rodzina”, w rozdziale 85505 – „Tworzenie i funkcjonowanie żłobków”, w §2110 – „Dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami realizowane przez powiat”. Wskazać należy, iż powyższy wpływ w budżecie winien być wyodrębniony w dziale 855 – „Rodzina”, w rozdziale 85508 – „Rodziny zastępcze”, w §2160 – „Dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej zlecone powiatom, związane z realizacją dodatku wychowawczego oraz dodatku do zryczałtowanej kwoty stanowiących pomoc państwa w wychowywaniu dzieci”;
- w załączniku Nr 2 do projektu uchwały budżetowej – „Wydatki budżetu powiatu na 2018 rok”, w dziale 921 – „Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego”, w rozdziale 92120 – „Ochrona zabytków i opieka nad zabytkami”, w §6570 – „Dotacje celowe przekazane z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie zadań inwestycyjnych obiektów zabytkowych jednostkom niezaliczanym do sektora finansów publicznych” ujęto kwotę 20.000 zł. Zgodnie z uzasadnieniem zawartym w załączniku Nr 2 do uchwały Nr 94/461/2017 Zarządu Powiatu Wysokomazowieckiego z dnia 13 listopada 2017 roku zaplanowany wydatek winien być wyodrębniony jako wydatek bieżący w §2720 – „Dotacje celowe z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie prac remontowych i konserwatorskich obiektów zabytkowych przekazane jednostkom niezaliczanym do sektora finansów publicznych”. W części opisowej do projektu budżetu wskazano, iż powyższa dotacja ma być przeznaczona na remont dachu Kościoła p.w. Najświętszej Maryi Panny w Waniewie.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego



Paweł Gaiko

