

STAROSTA

Bożena Zielińska

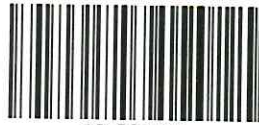
Dokument elektroniczny

Miejsce i data sporządzenia dokumentu

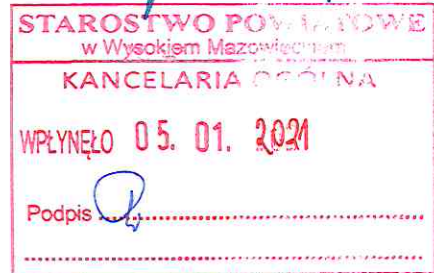
05/01/2021 11:21
DK/95/2021



Białystok 2021-01-05



1CcD2dN0w



Dane nadawcy

Regionalna Izba Obrachunkowa w Białymstoku
15-085 Białystok
Białystok
Branickiego 13
Województwo: podlaskie
Powiat: Białystok
Gmina: -
NIP: 5422087279
Email: bialystok@rio.gov.pl

Dane adresata

Starostwo Powiatowe w Wysokim Mazowieckiem
18-200 Wysokie Mazowieckie
Wysokie Mazowieckie
Ludowa 15A
Województwo: Podlaskie
Powiat: Wysokomazowiecki
Gmina: -
NIP: 7221335300
Email: powiat@wysokomazowiecki.pl

Opinia

Dotyczy: OR.0711.16.2020

Załączniki:

1. UCHWALA_RIO.II-00312-46-2021_1_akt.pdf
2. UCHWALA_RIO.II-00312-46-2021_2_akt.zip

Dokument nie zawiera podpisu

Podpis elektroniczny

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-46/2021

z dnia 4 stycznia 2021 r.

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu i prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionych przez Powiat Wysokomazowiecki.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 869, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

| | |
|---------------------|------------------|
| Paweł Gałko | - przewodniczący |
| Katarzyna Gawrońska | - członek |
| Marcin Tyniewicki | - członek |

opiniuje pozytywnie

- możliwość sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej Powiatu Wysokomazowieckiego;
- prawidłowość planowanej kwoty długu Powiatu Wysokomazowieckiego, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o uchwały Rady Powiatu Wysokomazowieckiego z dnia 28 grudnia 2020 r.: Nr XX/186/2020 w sprawie uchwalenia budżetu powiatu na 2021 rok oraz Nr XX/187/2020 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Wysokomazowieckiego na lata 2021 - 2025.

Rada Powiatu Wysokomazowieckiego uchwałą Nr XX/186/2020 z dnia 28 grudnia 2020 r. uchwaliła budżet na 2021 rok, w którym zaplanowano:

| | |
|----------------------------------|----------------|
| - dochody ogółem w kwocie | 111.822.032 zł |
| - w tym dochody bieżące w kwocie | 74.132.772 zł, |
| - wydatki ogółem w kwocie | 122.913.994 zł |
| - w tym wydatki bieżące w kwocie | 66.144.741 zł. |

Zgodnie z zapisem zawartym w §7 treści uchwały budżetowej, planowany deficyt wyniesie 11.091.962 zł i zostanie pokryty przychodami pochodzącymi ze środków Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych w kwocie 9.991.962 zł (wielkość ta została wyodrębniona w planie przychodów w §905, jako przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach) oraz przychodami pochodzącymi z zaciągniętego kredytu bankowego w kwocie 1.100.000 zł.

Wskazane źródła pokrycia planowanego deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 oraz 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 869, ze zm.).

Łączna planowana w budżecie kwota przychodów wynosi 12.291.962 zł, w tym kredyt długoterminowy w wysokości 2.300.000 zł oraz środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych (środki z RFIL) w wysokości 9.991.962 zł. Łączna kwota rozchodów tytułem spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych została zaplanowana na poziomie 1.200.000 zł.

Analiza sprawozdań budżetowych oraz finansowych j.s.t., w tym bilansu z wykonania budżetu Powiatu za 2019 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2019 r. jak również przewidywanego wykonania budżetu za rok 2020 określonego w załączniku Nr 1 do uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej wskazuje, iż przychody wewnętrzne tytułem środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p. w wysokości 9.991.962 zł będą możliwe do zaangażowania w roku 2021.

Wynik z działalności bieżącej Powiatu zamyka się tzw. nadwyżką operacyjną (dodatnią różnicą pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi) w wysokości 7.988.031 zł, wypełniając tym samym dyspozycję art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Stosownie do uchwały Nr XX/187/2020 Rady Powiatu Wysokomazowieckiego z dnia 28 grudnia 2020 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Wysokomazowieckiego na lata 2021 – 2025, Powiat zamierza spłacać planowany do zaciągnięcia oraz zaciągnięty w latach wcześniejszych dług do końca 2025 roku. Najwyższa kwota długu w okresie objętym Wieloletnią Prognozą Finansową wystąpi na koniec 2021 roku i wyniesie 6.500.000 zł (stosunek zadłużenia do planowanych dochodów ogółem będzie wynosił 5,81%), w następnych latach jej wielkość będzie sukcesywnie maleć.

Począwszy od 2022 roku nie prognozuje się pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych (zwiększania długu publicznego j.s.t.). Według założeń przedłożonej uchwały WPF jednostka ma osiągać poczynając od 2022 roku dodatnie wyniki budżetów, które w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłat zaciągniętego długu. Ponadto w kolejnych latach zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Z przedstawionych w prognozie wieloletniej wartości wynika, iż w roku 2021, jak i kolejnych latach objętych prognozą spłaty długu, nie zostaną naruszone relacje, o których mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w zw. z art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r.

poz. 2500) i art. 15zob ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19... (Dz. U. z 2020 r. poz. 374, ze zm.).

W roku budżetowym 2021 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 2,45% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan za III kwartały 2020 r., który stanowi 19,92% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 19,84%).

W latach następnych margines pomiędzy ustaloną, planowaną wartością wskaźnika, a jego dopuszczalnym ustawowo pułapem corocznie będzie kształtował się na następujących poziomach: rok 2022 – 13,88%; rok 2023 – 9,90%; rok 2024 – 9,84%; rok 2025 – 11,83%.

Przyjęty w prognozie plan zachowania powyższej relacji oparty jest przede wszystkim na założeniu realizacji nadwyżek operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami a wydatkami bieżącymi.

W budżecie 2021 roku wynik z działalności bieżącej Powiatu wynosi 7.988.031 zł. Prognozowane nadwyżki operacyjne w latach 2022-2025 kształtują się na następującym poziomie: rok 2022 – 8.377.394 zł; rok 2023 – 8.525.780 zł; rok 2024 – 8.966.544 zł; rok 2025 – 9.413.365 zł. Powyższa wielkość wynikająca z danych historycznych wynosiła odpowiednio:

| | |
|-------------------------------|-------------------|
| - wykonanie 2018 | 10.508.467,01 zł; |
| - wykonanie 2019 | 11.382.186,35 zł; |
| - przewidywane wykonanie 2020 | 8.441.739,00 zł. |

Analizując powyższe Skład Orzekający stwierdza, iż prognozy podstawowych wielkości, w tym dochodów bieżących, wydatków bieżących, budżetów ujętych w okresie objętym uchwałą WPF są ustalone na poziomie ostrożnościowym, nieprzekraczającym wartości wynikających z danych historycznych.

Skład Orzekający wydając – z wyżej przytoczonych względów – pozytywną opinię o planowanej kwocie długu i o możliwości sfinansowania przedstawionego deficytu, podkreśla konieczność zachowania dyscypliny w wykonaniu budżetów w okresie objętym uchwałą WPF, celem urzeczywistnienia zakładanych w Prognozie wartości, w tym osiągnięcia prognozowanych, indywidualnych wskaźników spłaty długu warunkowanych przede wszystkim odpowiednimi wynikami operacyjnymi budżetów.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Paweł Gałko